



CONSILIUL LEGISLATIV

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap (b606/18.11.2024), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/4999/27.11.2024 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D1287/27.11.2024,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit Expunerii de motive, intervențiile legislative sunt argumentate prin faptul *„finanțarea măsurilor de protecție se asigură de ta bugetul de stat, prin bugetul direcțiilor generale de asistență socială și protecția copilului sau al autorității administrației publice locale la nivel de municipiu, oraș sau comună, după caz, din sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată alocate cu această destinație, «în proporție de cel mult 90% din necesarul stabilit anual» de Ministerul Muncii și Solidarității Sociale la elaborarea bugetului de*

stat, în baza standardelor de cost calculate pentru beneficiari/tipuri de servicii sociale.

Sintagma «de cel mult» nu asigură nici previzibilitate bugetară la nivelul autorităților administrației publice locale și nici securitate juridică, determinând anual probleme în asigurarea finanțării serviciilor și măsurilor de protecție pentru persoanele cu handicap.”.

2. Prin conținutul său normativ, proiectul face parte din categoria legilor organice, potrivit art. 73 alin. (3) lit. p) din Constituția României, iar în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Referitor la **Expunerea de motive**, semnalăm că aceasta nu respectă structura instrumentului de prezentare și motivare, prevăzută la art. 31 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, nefiind prezentate, printre altele, impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani) și nici informații referitoare la consultările derulate în vederea elaborării propunerii.

În consecință, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, este necesară revederea și completarea Expunerii de motive.

5. Din punct de vedere al respectării normelor de tehnică legislativă, este necesară reformularea **părții introductive a articolului unic**, astfel:

„Articol unic. - Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1 din 3 ianuarie 2008, cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:”.

Pentru aceleași considerente, este necesară eliminarea sintagmei „se modifică și” de la **părțile dispozitive ale pct. 1 și 2**.

6. În aplicarea dispozițiilor art. 13 lit. a) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, recomandăm corelarea soluțiilor legislative preconizate pentru **art. 40 alin. (1)**, respectiv pentru **art. 51 alin. (10) și (12)**, potrivit cărora sintagma „proporție de cel mult 90%” a fost înlocuită cu sintagma „proporție de 90%”, cu dispozițiile *de lege lata* ale art. 20 alin. (2) și (3)¹ din

¹„(1) Finanțarea sistemului de protecție a copilului și a centrelor de asistență socială a persoanelor cu handicap se asigură de la bugetul de stat, din sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată, în proporție de cel mult 90% din

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 103/2013 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2014, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice, aprobată cu completări prin Legea nr. 28/2014, cu modificările și completările ulterioare.

7. La **pct. 2**, referitor la textul propus pentru **art. 51 alin. (12)**, semnalăm că, raportat la momentul avizării prezentei propuneri legislative, sintagma „*Începând cu data de 1 ianuarie 2025*” poate induce noiei caracter de retroactivitate², dacă prezentul proiect nu este adoptat și, totodată, dacă acesta nu intră în vigoare anterior datei menționate *supra*.

PREȘEDINTE

Florin IORDACHE



București

Nr. 1285/16.12.2024

necesarul stabilit anual de Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice, la elaborarea bugetului de stat, în baza standardelor de cost calculate pentru beneficiari/tipuri de servicii sociale, aprobate potrivit legii.

(2) Finanțarea drepturilor asistenților personali ai persoanelor cu handicap grav sau a indemnizațiilor lunare ale persoanelor cu handicap grav, acordate în baza prevederilor art. 42 alin. (4) din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se asigură de la bugetul de stat, din sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată, în proporție de cel mult 90% din necesarul de fonduri stabilit în baza numărului de beneficiari comunicat de unitățile administrativ-teritoriale.”.

² Încălcând, astfel, principiul neretroactivității legii, consacrat la art. 15 alin. (2) din Constituție.